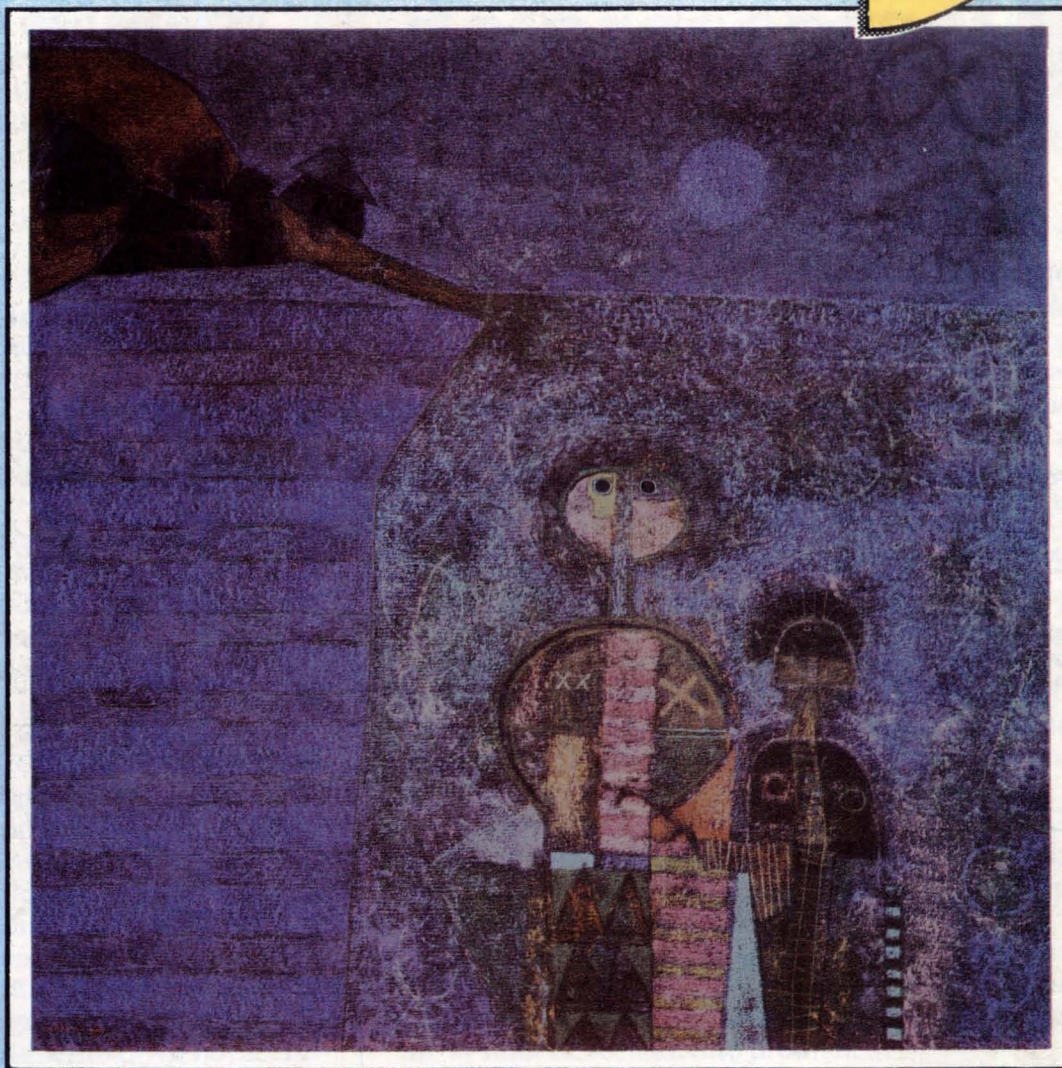


COYUNTURA

OCTUBRE • 1993

94



SÍNTESIS HISTÓRICA DE LOS PARTIDOS POLÍTICOS EN PANAMÁ

CELA

CCE



1

PROYECTO
«TRANSICIÓN HACIA LA DEMOCRACIA
Y RECONVERSIÓN INSTITUCIONAL»
Análisis de partidos políticos

Director del Proyecto
Marco A. Gandásegui, h.

Coordinador
Enoch Adames Mayorga

Investigadores
Enoch Adames Mayorga
Juana Camargo
Orlando Pérez
George Priestley

Asistentes de Investigación
Alexis Rodríguez
Felipe Argote
José I. Acosta
Jaime González
Ricardo Somoza
Carmen Gerald

Ordenamiento de texto
Valeria Neumann

Centro de Estudios Latinoamericanos
«Justo Arosemena»
Apartado 87-1918
Panamá 7, R. de Panamá
Teléfono 23-0028 Fax: 69-2032
Correo electrónico: CELA @ Nicarao.apc.org

CELA



Comisión de Comunidades Europeas

CONTENIDO

1 A manera de presentación

EL LIBERALISMO PANAMEÑO

- 2 Características históricas del liberalismo panameño
- 3 MOLIRENA
- 3 El Partido Liberal
- 4 El Partido Liberal Auténtico
- 4 Partido Liberal Republicano

EL PANAMEÑISMO

- 5 El Partido Arnulfista
- 6 El Partido Panameñista Doctrinario

EL SOCIAL CRISTIANISMO

- 7 Partido Demócrata Cristiano

LOS PARTIDOS DEL PERÍODO AUTORITARIO

- 8 Partido Revolucionario Democrático
- 9 Partido Laborista

PARTIDOS DEL PERÍODO DE TRANSICIÓN DEMOCRÁTICA

- 10 Partido Nacionalista Popular
- 11 Partido Renovación Civilista
- 12 El Partido Alianza popular
- 13 Partido Solidaridad
- 14 Unión Democrática Independiente
- 15 Movimiento de Integración Nacional
- 16 Movimiento de Renovación Nacional

LOS NUEVOS DESCONOCIDOS

- 17 Partido Papa Egoró
- 18 Partido Misión de Unidad Nacional
- 16 CUADRO:
Partidos políticos de las elecciones de 1994 en Panamá

A manera de presentación

Si en algo se caracteriza la transición democrática en Panamá es en su desencanto. La invasión llevó al poder político a un gobierno que ha sido incapaz de resolver los problemas sociales y económicos; y, que además agudizó en la sociedad panameña un problema histórico, la falta de representatividad de los partidos políticos.

El resultado de la experiencia democrática es el desencanto en las expectativas alentadas y posteriormente negadas por el gobierno de la transición; así como el desencanto político y la crisis de representatividad de los partidos políticos.

La presencia dominante de partidos políticos de identidades difusas con debilidades programáticas y organizativas es la mejor expresión de lo frágil que es nuestra democracia.

Los cuadernillos *Coyuntura* 94 de los cuales hoy presentamos el primer número, desea contribuir al fortalecimiento de la democracia en un doble sentido: por un lado, proporcionar información de partidos políticos y organizaciones no partidarias (gremios empresariales, organizaciones populares, iglesias) su historia, ideas, liderazgo, organización, etc.; pero además aportar a la formación de una cultura política consciente y sólida que enriquezca el debate y sea garante de la estabilidad, ampliación y consolidación de un sistema político democrático en Panamá.

Creemos firmemente que solo hay una democracia fuerte si hay partidos políticos fuertes, tanto en lo ideológico como en lo organizativo; así como también en lo social, a través de una distribución equitativa de la riqueza socialmente producida.

El contenido programado para la serie de cuadernillos *Coyuntura* 94 por su importancia pone de relieve aspectos institucionales del sistema político, como son la forma de partido dada por el Código Electoral; como también la forma "real de existencia" de los partidos políticos habilitados por el Tribunal Electoral.

Sin embargo, deseamos tomar en cuenta aspectos de carácter económico, social y cultural que en mucho sobrepasan los límites institucionales del sistema político y que iluminan los verdaderos escenarios de lucha y confrontación social que son consustanciales a todo ordenamiento político.

El Centro de Estudios Latinoamericanos, (CELA), con el auspicio de la Comisión de Comunidades Europeas, (CCE), desea con estas publicaciones responder a esta demanda de transformación y fortalecimiento de los partidos políticos como vínculos democráticos entre el Estado y la sociedad civil. □

El liberalismo panameño

CARACTERÍSTICAS HISTÓRICAS DEL LIBERALISMO PANAMEÑO

Las ideas liberales han dominado el discurso político en Panamá desde el siglo XIX. El conservadurismo panameño no arraigó en el Istmo porque el signo transitista de la economía colonial impidió el afianzamiento de todo aquello que precisamente los conservadores querían "conservar": relaciones de producción esclavistas o serviles, formas de propiedad como las instituidas en los mayorazgos, el poder económico e ideológico de la Iglesia, etc. Son estas mismas las razones que también explican el casi indiscutido dominio del pensamiento político liberal.

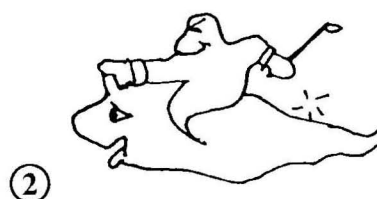
El Partido Liberal reflejaba los intereses de la burguesía comercial concentrada en las ciudades de Panamá y Colón, como también los intereses de pequeños y medianos productores agropecuarios. Esta alianza, entre la clase comercial urbana y pequeños y medianos productores agrícolas, le otorgó al Partido Liberal una posición dominante dentro del sistema político.

Sin embargo, la característica del Partido Liberal o, mejor dicho, la corriente liberal ha sido de divisiones en función de un líder o personalidad. La historia electoral del país demuestra que los candidatos eran recurrentemente, cabezas de clanes o fracciones oligárquicas. El

fundamento de la cultura política ha sido el caudillismo y no programas o posiciones con respecto a modelos económicos a impulsar. El caudillismo, como constante histórica de la nación panameña, manipula las emociones del electorado con actitudes paternalistas y no pocas veces mesiánicas que exaltan la figura como el "hombre" que necesita en ese momento el país.

Los partidos de corte liberal, aunque inscritos después de 1978, todos tienen sus antecedentes en el Estado oligárquico de antes de 1968. Muchos de sus dirigentes ejercieron altos puestos gubernamentales en los años 50 y 60. Algunos también tuvieron prominentes puestos en el gobierno militar. Los cuatro partidos que constituyen la corriente liberal hoy en día son el Movimiento Liberal Republicano Nacionalista (MOLIRENA), el Partido Liberal, el Partido Liberal Auténtico y el Partido Liberal Republicano. Veamos más de cerca la trayectoria histórica de estos partidos.

CICLO HISTÓRICO DE LAS ELECCIONES EN PANAMÁ (EN 17 CUADROS) Por Ricardo Jaime



MOLIRENA



El MOLIRENA nace en 1982. Se compone de fracciones liberales resentidas con los acuerdos de la Convención Liberal de Chitré (1981). Lo forman fracciones de tres partidos políticos y parte de otros dos de los que mantuvieron su vigencia luego del torneo electoral de 1968. El Movimiento de Liberación Nacional (antiguo Partido Liberal de Bandera Roja) cuya bandera era el montuno rompiendo las cadenas que presidía Temístocles Díaz Q. El tercer Partido Nacionalista presidido por Abraham Pretto. El Partido Liberal Nacional cuya bandera era la campana roja presidido por Guillermo Elías Quijano y a su muerte por su hijo Guillermo "Billy" Quijano. Gran parte del Partido Republicano se integró al MOLIRENA siendo César Arrocha Graell su primer presidente.

Al movilizarse los partidos políticos en 1978, las agrupaciones políticas que integrarán el MOLIRENA se adhieren al Frente Nacional de Oposición (FRENO) en conjunto con la Democracia Cristiana, panameñistas, social demócratas, etc. En 1982 los grupos anteriormente mencionados deciden unirse bajo el lema del MOLIRENA. En las elecciones de 1984 estuvieron cerca de lograr la postulación de Guillermo "Billy" Quijano a la cabeza de una terna cuyo primer vicepresidente era Ricardo Arias Calderón y el segundo vicepresidente Carlos Iván Zúñiga. Sin embargo, la Democracia Cristiana prefirió un tercer puesto en la nómina de Arnulfo Arias quedando por fuera el MOLIRENA que se conformó con algunos legisladores. En 1989 participaron en las negociaciones para conformar la nomina de la Alianza Democrática de Oposición Civilista (ADOC). Trataron de consolidar la candidatura de Rubén Darío Carles, pero se tuvieron que



conformar con la postulación de Guillermo "Billy" Ford para la segunda vicepresidencia.

Después de la invasión norte-

americana del 20 de diciembre de 1989, el MOLIRENA ha sido el mayor propulsor de la política neoliberal del nuevo gobierno. El vicepresidente Ford fue nombrado Ministro de Planificación y Política Económica y desde este puesto promulgó el Programa de Modernización del Estado. Este programa aboga por la privatización de empresas estatales y por la reducción de la planilla estatal.

En términos organizativos los órganos principales del partido son: la Junta Directiva, Junta Política, Directorio Nacional y Directorios Provinciales. El cambio más significativo en la dirigencia ha sido en la presidencia donde Alfredo Ramírez reemplazó a César Arrocha Graell.

PARTIDO LIBERAL



El Partido Liberal se remonta a la década de 1830 al formarse la colectividad política al calor de la estructuración de las nuevas repúblicas americanas después de las guerras de independencia. Entre sus figuras más destacadas se encuentran Justo Arosemena, Buenaventura Correoso, Belisario Porras y Carlos Mendoza. Participó en el movimiento separatista en 1903 por intermedio de Pablo Arosemena y Eusebio Morales. De sus filas han surgido la gran mayoría de los presidentes que ha tenido la República. El golpe militar de 1968 se produjo después de que el Partido Liberal sufriera una derrota electoral frente al Partido Panameñista de Arnulfo Arias.

El Partido Liberal es uno de los primeros partidos que se inscribió tras la apertura democrática de 1978. Producto de sus continuas divisiones ha perdido gran parte de su vigencia. Esta fracción se proclama heredera del tradicionalismo



liberal. En la actualidad, el partido tiene 43,647 adherentes, según el Tribunal Electoral.

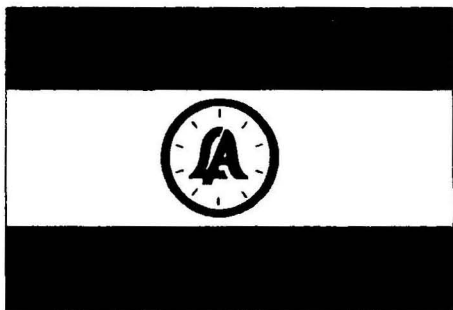
Durante el período de 1978 a 1989, el Partido Liberal apoyó las iniciativas de los gobiernos castrenses. El médico Roderick Esquivel, quien había sido ministro de Trabajo del presidente liberal Marco A. Robles (1964-1968), fue vicepresidente de la República durante el gobierno de Nicolás Ardito Barletta (1984-1988). Otro dirigente liberal, Rodolfo Chiari de León, fue ministro de Gobierno y Justicia durante el régimen militar encabezado por

el general Noriega. En 1989 el Partido Liberal postuló a Aquilino Boyd como candidato a la segunda vicepresidencia de la República en la coalición oficial.

El partido no ha variado su estructura organizativa o su ideología fundamental. Recientemente el Partido organizó una Convención Extraordinaria donde se eligió a Roberto Alemán Zubieta como presidente del partido.

Ideológicamente el partido proclama al individuo como factor determinante y esencial para el desarrollo político, económico y social. El individuo constituye el eje de las acciones políticas. Esencialmente capitalista, su programa de gobierno habla de "estimular la libre competencia empresarial" e "implementar el mercado libre, mediante oferta irrestricta de bienes y de servicios..." □

PARTIDO LIBERAL AUTÉNTICO



El Partido Liberal Auténtico (PLA) nace en 1983 como resultado de las divisiones en el Partido Liberal. El Arnulfo Escalona Ríos, presidente del Partido Liberal desde 1978, encabeza la formación del nuevo partido después que una Convención Extraordinaria le entrega la dirección del Partido Liberal a Roderick Esquivel, el 8 de mayo de 1983.

El PLA fue legalizado poco antes de las elecciones de 1989. En estas elecciones el partido forma parte de la Alianza Democrática de Oposición Civilista (ADOC). Por razones legales y políticas los candidatos del entonces Partido Panameñista Auténtico se ven forzados a postularse bajo el toldo del Partido Liberal Auténtico. El candidato a la presidencia por la ADOC, Guillermo

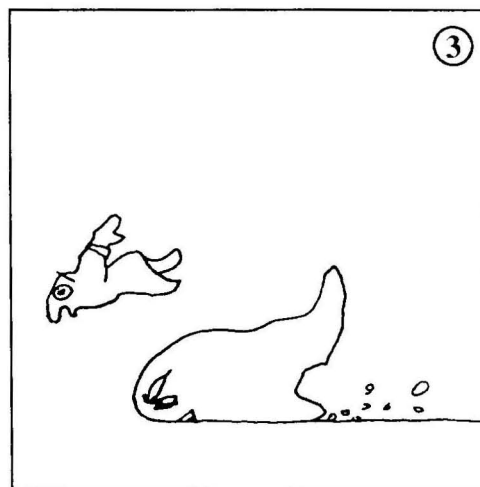
Endara Galimany, es postulado por el Partido Liberal Auténtico. Esta participación le proporciona una cuota significativa de poder al PLA. Durante el actual gobierno su secretario general, Julio Harris, ha sido el ministro de la Presidencia. También han controlado la cartera ministerial de Desarrollo Agropecuario y otras posiciones en entidades autónomas y semi-autónomas. Su presidente, Arnulfo Escalona Ríos, se ha destacado como uno de los líderes más importantes del oficialismo en la Asamblea Legislativa.

La ideología y estructuras del partido no han cambiado durante su vigencia. La ideología es claramente de corte liberal. Apoya el Programa de Modernización del Estado. Es decir, apoyan el programa de privatizar empresas estatales y de reducir el tamaño y las funciones del Estado.

PARTIDO LIBERAL REPUBLICANO



El Partido Liberal Republicano surge en 1993 como resultado de las divisiones en el seno del Partido Liberal. Sus dirigentes se opusieron a la elección de Roberto Alemán Zubieta como presidente de aquella colectividad política. Su presidente es Gonzalo Tapia Collante y su secretario general, Carlos Orillac. Los dos son antiguos militantes del Partido Liberal. Esta agrupación es uno de los últimos partidos políticos reconocidos oficialmente por el Tribunal Electoral.



El panameñismo

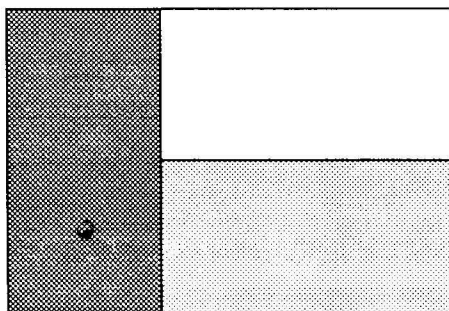
PARTIDO ARNULFISTA ☐

El Partido Arnulfista tiene sus raíces en las contradicciones sociales y políticas que surgieron a partir de la constitución de la República a principios del siglo.

Las contradicciones que marcaron los primeros años de la República se comienzan a observar a partir de la década de 1920. En esta década la agitación social de los sectores populares, de los trabajadores y la expresión de la pequeña burguesía, agrupada en el Movimiento de Acción Comunal, producen la primera crisis nacional. Acción Comunal era una orden esotérica, de carácter nacionalista, antioligárquica y contraria a la intromisión de Estados Unidos en el país. Fue protagonista del golpe de Estado de 1931, con el cual se cierra la primera etapa de la hegemonía de los liberales en la escena política nacional.

Estos hechos originan el desarrollo político del nacionalismo revolucionario (panameñismo) que se proclama heredero de las doctrinas de Acción Comunal. En 1940 el partido Nacional Revolucionario postula a Arnulfo Arias a la Presidencia de la República. Arias presenta un programa que asume medidas populares, pero también racistas y antidemocráticas. A partir de 1949 pierde el carácter nacionalista anterior. Posteriormente, en el periodo autoritario, el panameñismo es conciliador con los sectores oligárquicos y norteamericanos que en el pasado adversaron.

Arnulfo Arias, líder indiscutible



del panameñismo, conformó alrededor suyo un grupo de seguidores y una inmensa masa popular. Estos sectores en todo momento votaron con el partido, pero no fueron integrados, con lo cual las estructuras internas del partido, como la formación de cuadros militantes nunca se desarrollaron. El panameñismo no escapó a la tradicional forma de hacer política de los partidos en Panamá, como es activarse básicamente en periodos electorales.

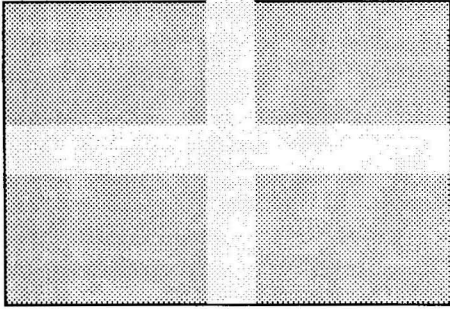
Otra característica del sistema

político panameño es la constante intromisión de las instituciones oficiales electorales en las disputas internas de los partidos cuando éstos son oposición al gobierno de turno. Esto explica las distintas denominaciones del panameñismo, como fueron la Coalición Nacional Revolucionaria en 1934, El Partido Nacional Revolucionario en 1936, El P. Revolucionario Auténtico en 1948, el P. Panameñista en 1960, el P. Panameñista Auténtico en 1984 y el Partido Arnulfista en 1990.

La muerte de Arnulfo Arias en 1988, y la estructura del partido, dividió a la agrupación política. En 1991, José Salvador Muñoz fundó el Partido Panameñista Doctrinario. En 1992, Mireya M. de Gruber y Héctor Peñalba encabezan un grupo que asume la dirección del Partido Arnulfista. La viuda de Arnulfo Arias consolida una alianza con Guillermo Endara —presidente de la República— y es postulada a candidata a la presidencia de la República. Mientras tanto, Peñalba se refugió en el Partido Solidaridad. Actualmente, existe otra corriente disidente dentro del arnulfismo encabezada por el notario Hernán García.



PARTIDO PANAMEÑISTA DOCTRINARIO

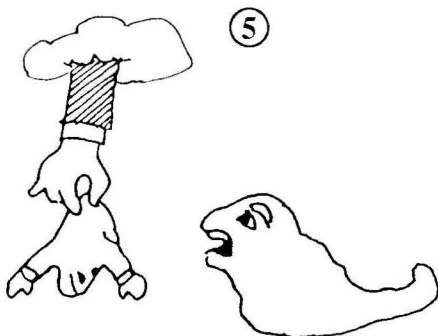


El Partido Panameñista Doctrinario se fundó el 15 de junio de 1991. Dice ser heredero del Movimiento de Acción Comunal. Es una división del arnullismo que se produjo después de la invasión nor-

teamericana a Panamá. Se proclama seguidor de la doctrina verdadera del panameñismo y no de corrientes individualistas.

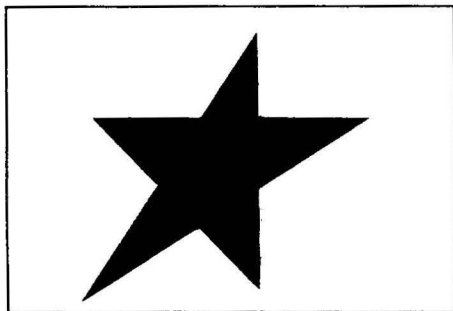
El partido es liderizado por José Salvador Muñoz y Thelma King, quienes se oponen a la interpretación "endarista" de los ideales panameñistas.

El Partido Panameñista Doctrinario considera importante renovar las instituciones políticas del país con la convocatoria a una Constituyente. En lo económico estima indispensable la intervención estatal en los servicios públicos más importantes, con el fin de mejorar la vida del hombre panameño.



El social cristianismo

PARTIDO DEMÓCRATA CRISTIANO (PDC)



La corriente social cristiana aparece a fines de la década de 1950 y entra en escena como Partido Demócrata Cristiano (PDC) en la década del sesenta; década que puso a prueba la capacidad del proyecto oligárquico-liberal de mantener una "estable" dominación política.

Ya desde 1958 el régimen político de la época enfrenta una efervescencia nacionalista que tiene en la "Operación Soberanía" de 1958, en la agresión norteamericana del 9 de enero de 1964, y en la oposición

al proyecto de los Tratados Johnson-Robles de 1967 sus inflexiones más importantes.

En este escenario social y político nace el PDC. Su antecedente es la Unión Cívica Nacional (UCN) fundada en 1957 en Penonomé, Coclé, siendo su primer presidente Rubén Arosemena Guardia.

En el proceso de gestación, las coyunturas políticas y sus conflictos aportarán los sectores sociales que contribuirán a la identidad político-ideológica del futuro partido. Estos provienen de la Juventud Obrera Católica (JOC), de sectores de la Juventud Universitaria Católica (JUC) y de elementos del incipiente sindicalismo cristiano de la época, teniendo como referencia doctrinaria común las encíclicas sociales de la Iglesia Católica.

Esta base doctrinaria permitirá a los sectores sociales involucrados en el proyecto de partido concebir una propuesta política alternativa a los partidos tradicionales. Tam-

bién centra una "tercera posición" a las alternativas ideológico-políticas del "liberalismo-capitalista" y a las concepciones "marxista-leninistas".

Será, en su primera época, un partido fundamentalmente constituido por sectores medios. Posteriormente diversificará su composición social hacia arriba.

En 1960 se decide la inscripción como partido político y nace como tal desde la oposición con el nombre de Partido Demócrata Cristiano. Su primer presidente fue Antonio González Revilla, y su primer secretario general Carlos Arellano Lennox.

En 1964 participa por primera vez en una contienda electoral con la consigna "Revolución en Libertad" con candidatos propios a todos los puestos de elección popular. Su candidato presidencial es José Antonio Molino, Julio Pinilla Chiari en la primera vice-presidencia y Antonio Enríquez Navarro en la segunda vice-presidencia.

La segunda presentación electoral del partido desde la oposición con candidatos propios fue en 1968. Antonio Enríquez Navarro y Ricardo Arias Calderón como presidente y vice-presidente respectivamente. Al triunfar Arnulfo Arias M., el PDC entra a formar gabinete del efímero gobierno panameñista de 11 días con Rubén Arosemena Guardia, en el Ministerio de Educación.

En 1980 participa como partido opositor al régimen militar en las elecciones parciales a legisladores. En las elecciones presidenciales de 1984 integra la papeleta en la Alianza Democrática de Oposición (ADO) con Ricardo Arias Calderón a la segunda vice-presidencia.

El quinto evento electoral en el cual participa el PDC se verifica el 7 de mayo de 1989, integrando la Alianza Democrática de Oposición Civilista (ADOC) con la postulación de Ricardo Arias Calderón a la primera vice-presidencia.

Los partidos del período autoritario

PARTIDO REVOLUCIONARIO DEMOCRÁTICO (PRD) □

Concebido y gestado por el general Omar Torrijos, se funda el Partido Revolucionario Democrático en 1979. Su primer secretario general fue Gerardo González (actual presidente de la colectividad) y Ascanio Villalaz su primer subsecretario, considerado este último como el organizador real del partido.

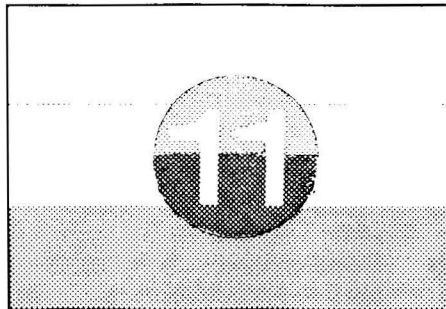
El PRD nace a la vida pública, no como un partido que se organiza desde un proyecto político y de un programa para llegar al poder, sino como un partido formado desde el poder. Junto con la Guardia Nacional (posteriormente denominada Fuerzas de Defensa), configuran las dos instituciones más importantes del llamado "régimen del proceso".

El PRD es el producto de la necesidad de institucionalizar el denominado proceso revolucionario a través de la creación de un mecanismo político que le permitiría otorgar legitimidad al régimen político militar. Se constituye en la mediación política de quienes hacen política y la sede del poder real. Aun cuando el PRD no estaba llamado a convertirse en una dependencia de la Guardia nacional, los términos de su desarrollo político estaban marcados por su origen.

Según su programa, el PRD nace para cumplir dos propósitos. Por un lado, apoyar el proceso militar y, por otro, canalizar las luchas del pueblo panameño para desarrollar el país como nación independiente y soberana. Al alcanzar su primer objetivo, el PRD comprometió su autonomía e imposibilitó que se cumpliera su segundo propósito.

La muerte de Torrijos en 1981, debilitó las pretensiones de autonomía relativa de la organización partidista que fue subordinada a las objetivos militares.

En 1984, el PRD hace suya la candidatura del economista Nicolás Ardito Barletta a la Presidencia de la República. Ardito Barletta, quien era vicepresidente del Banco Mundial, fue apoyado por el gobierno norteamericano y las recién creadas FDP.



Entre 1987 y 1989, cuando el régimen enfrenta la agresión norteamericana así como las demandas democráticas al interior del país, los militares cierran todos los canales de participación popular y ejercen un mayor control sobre el PRD, restándole toda posibilidad de cumplir con sus objetivos políticos.

En mayo de 1989, el PRD concurre a las elecciones en el marco de la Coalición de Liberación Nacional (COLINA) con el empresario Carlos Duque Jaén como candidato a la presidencia de la República. La derrota electoral, el fraude, y la anulación de las elecciones por parte del régimen militar, crean condiciones propicias para legitimar la intervención militar del 20 de diciembre.

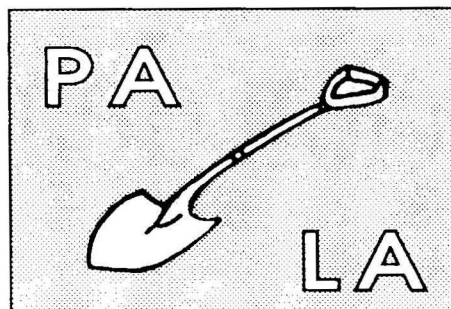
En agosto de 1993, la Convención del PRD postuló a la Presidencia de la República a su secretario general, Ernesto Pérez Balladares. Igualmente, postuló a la primera y segunda vicepresidencias de la República al empresario Tomás Gabriel Altamirano Duque y al industrial agrícola, Ernesto Virzi.

PARTIDO LABORISTA

El Partido Laborista, (PALA), tiene su antecedente en el Partido Laborista Agrario que surge a principio de la década de 1960, como resultado de la iniciativa del empresario Luis Barletta. Lo acompañan en ese proyecto figuras políticas y empresariales como las de Carlos Eleta y Azael Vargas. Juntos apoyan las candidaturas liberales de Marco A. Robles (1964) y de David Samudio (1968). El triunfo liberal en 1964 le da plaza política al laborismo agrario con la designación de Azael Vargas como alcalde de la ciudad de Panamá.

Después del golpe de 1968, Eleta se adhiere a las propuestas políticas de los militares y se constituye en la figura más importante del partido hasta 1988. En ese año, supuestas bases organizadas se rebelan a su dirección y Ramón Sieiro, cuñado del general Noriega, se convierte en el secretario general del PALA.

El PALA es uno de los partidos más relevantes del "período autoritario". Se inscribe en 1983 y se constituye en una pieza clave de las

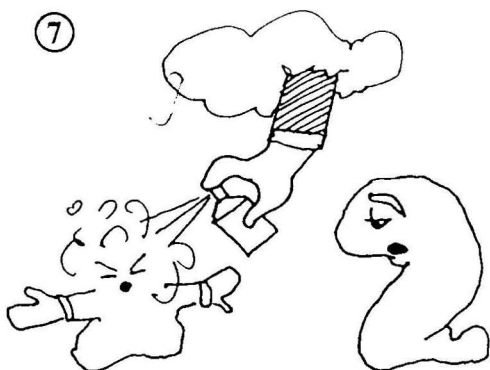


alianzas y pactos que sostienen y legitiman al régimen militar. En 1984 apoya la candidatura de Nicolás Ardito Barletta y se convierte en uno de los partidos de la alianza gobernante.

En las elecciones de 1989, el nuevo secretario general, Ramón Sieiro, es candidato por el PALA a la primera vicepresidencia de la República en la nómina de la Coalición de Liberación Nacional (COLINA).

Después de la invasión de 1989, el PALA se reorganiza en medio de disputas de dirección entre las fuerzas políticas liderizadas por Carlos

López Guevara y Carlos Eleta. Cada fuerza convoca su propia convención, entre las que, finalmente, el Tribunal Electoral reconoce a la convocada por López Guevara.



Partidos del período de transición democrática

PARTIDO NACIONALISTA POPULAR

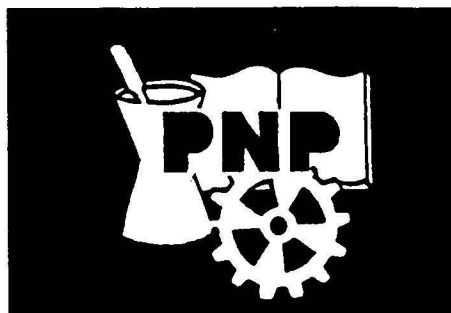


El Partido Nacionalista Popular (PNP) es una expresión de sectores profesionales y de capas medias, producto de las luchas estudiantiles universitarias del Círculo de Acción Nacionalista, dirigido por Olimpo Sáez. Su actividad política a nivel nacional se caracteriza por la lucha contra el régimen militar, por el retorno de exilados y principalmente por su lucha contra los Tratados Torrijos Carter, en 1977.

En 1984, el PNP forma una alianza con el candidato independiente y general de la Guardia Nacional, Rubén Darío Paredes, quien recién abandonara la carrera militar para lanzar su candidatura presidencial. Se presenta en la contienda electoral como la tercera fuerza. En las elecciones de 1984 el PNP no logró la cantidad de votos necesarios para continuar legalmente inscrito.

Durante los últimos años del régimen militar el partido se expresa a través de la Unión Patriótica Nacionalista Popular. Ante las elecciones de 1989 el grupo decide unirse al MOLIRENA y Olimpo Sáez es electo legislador.

El intento de Olimpo Sáez de integrar el PNP al MOLIRENA fue rechazado por la dirigencia del par-

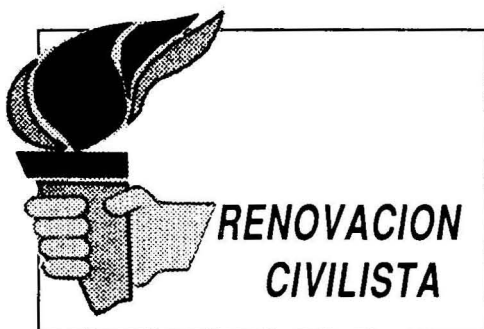


tido. Como consecuencia, el partido fue inscrito nuevamente en el Tribunal Electoral en 1991.

⑨



PARTIDO RENOVACIÓN CIVILISTA



En 1987, un grupo de empresarios y profesionales agrupados bajo diversos gremios formaron la Cruzada Civilista Nacional para dirigir la oposición al régimen del general Noriega. Los civilistas tuvieron un rol significativo durante la campaña electoral de 1989 y fueron la piedra angular en la Alianza Democrática de Oposición Civilista (ADOC).

Sin embargo, cuando se organizó el nuevo gobierno después de la invasión norteamericana miembros de este sector quedaron fuera de la repartición de puestos públicos. Muchos de sus líderes, como Tomás Herrera, se convirtieron en opositores del gobierno del presidente Endara.

En 1992 varios dirigentes de la Cruzada Civilista Nacional, encabezados por Tomás Herrera, inscribieron el Partido Renovación Civilista con el propósito de participar activamente en el torneo electoral de 1994. Según el partido la coyuntura les imponía la "recuperación de los valores morales". De acuerdo con el Tribunal Electoral el partido tiene 29 mil adherentes. Muchos de ellos eran miembros de la Democracia Cristiana. Se destacan Carlos Harris y Carlos Abadía, secretario general y vicepresidente, respectivamente, del nuevo partido.

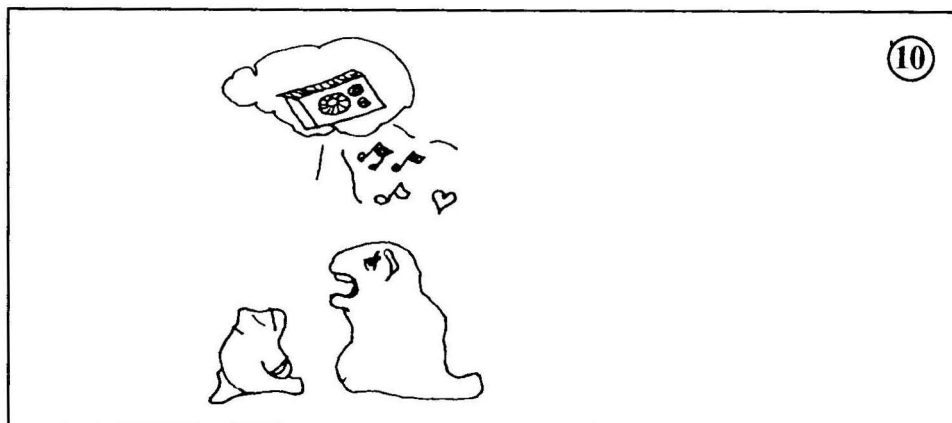
El partido se fundamenta en los principios de "Justicia, Libertad, Democracia y Honestidad". El partido apoya la economía de mercado y el Programa de Modernización del Estado, con énfasis en los programas de ayuda social.

PARTIDO ALIANZA POPULAR

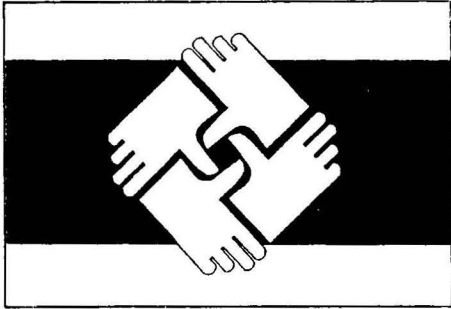


El Partido Alianza Popular, (AP), es un partido de la transición democrática. Se inscribió en el Tribunal Electoral el 13 de agosto de 1992. Su presidente y representante legal es Tomás González y el secretario general es Publio Rodríguez. Promueve el nacionalismo dirigido a crear una verdadera nación panameña y someter a consulta popular la conveniencia o no de la permanencia de las bases militares norteamericanas en territorio panameño después del año 2000.

Sus fundadores, entre los cuales se destaca la alcaldesa separada del distrito Capital, Omaira Correa, califican al Partido de centro derecha y de adscripción a la corriente político-ideológica que promueve la Internacional Conservadora.



PARTIDO SOLIDARIDAD



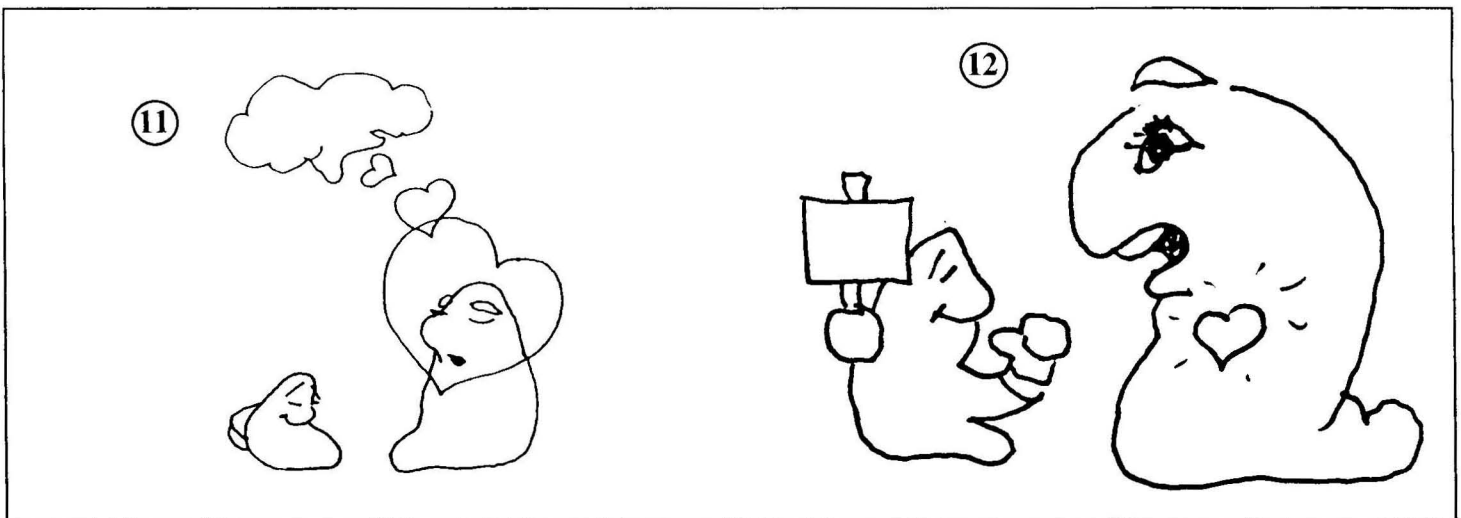
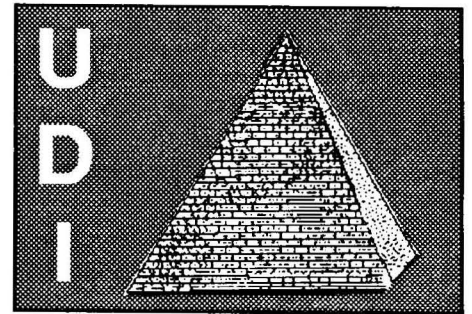
El Partido Solidaridad se inscribió el 3 de febrero de 1993. Su representante legal y presidente es el empresario Samuel Lewis Galindo. Lo acompañan otras figuras políticas como Fernando Manfredo, exministro del jefe de gobierno, Omar Torrijos, y exadministrador encargado de la Comisión del Canal de Panamá y Marisín Villalaz de Arias vicepresidenta del partido.

El Partido Solidaridad se considera una agrupación política de ex-

presión nueva. Se presenta como una "tercera fuerza" y bajo la consigna "ni vuelta al pasado cercano; ni regreso al presente" orienta el contenido programático de su campaña política. Sin embargo, sus dirigentes tienen antecedentes en la política nacional. Tal es el caso, entre otros, del mismo Fernando Manfredo y de Dídimo Escobar exmilitantes del PRD y de Héctor Peñalba exmiembro del Partido Arnulfista.

UNIÓN DEMOCRÁTICA INDEPENDIENTE

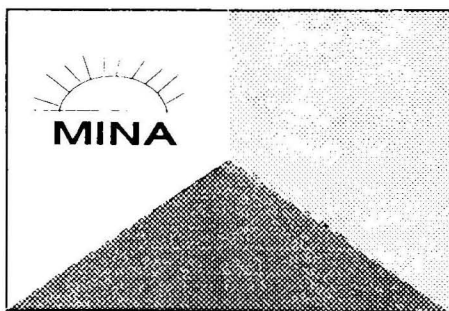
La Unión Democrática Independiente es un partido que se formó después de la invasión en 1992. Su presidente y representante es el abogado Jacinto Cárdenas. Es una agrupación de sectores profesionales medios con una fuerte raigambre en la zona de Azuero, especialmente la provincia de Los Santos. Fija su preocupación política en la eficiencia y honestidad del gobierno.



PARTIDO MOVIMIENTO DE INTEGRACIÓN NACIONAL

El Movimiento de Integración Nacional (MINA) es un partido que surge después de la invasión de diciembre de 1989. Se inscribió mediante resolución No. 118 del 23 de mayo de 1992. Sus dignatarios son Arrigo Guardia, quien funge como presidente y responsable legal e Isaac Rodríguez, dirigente sindical, quien ocupa el cargo de secretario general. Esta organización política agrupa a sectores de la pequeña burguesía y un núcleo de izquierda.

Su discurso es contrario de las minorías que se enriquecen y en fa-



vor de la integración nacional. Postula la autodeterminación del Estado panameño.

MOVIMIENTO DE RENOVACIÓN NACIONAL (MORENA)

El MORENA es un partido de la transición democrática y surgió después del referéndum del 15 de noviembre de 1992. Se inscribió el 19 de marzo de 1993. Su presidente y representante legal es Pedro Vallarino y funge como secretario general Demetrio Decerega.

El MORENA se considera más que un partido político una "sociedad política" cuyo eje ideológico es la igualdad de oportunidades en la participación de todos los segmentos de la población bajo el principio del "profesionalismo", en donde el mérito sea un mecanismo natural de selección, en el marco de una concepción "gerencial" de adminis-

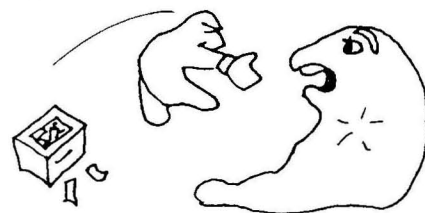


tración de los bienes comunes de la sociedad. Como visión integral de sociedad concibe al país como una empresa en donde la eficiencia de los más capaces y no las "alianzas políticas" debe administrar el país.

13



14



15



Los nuevos desconocidos

PARTIDO PAPA EGORÓ



MPE

El Movimiento Partido Papa Egoró ("Madre Tierra" en idioma Emberá) inició su inscripción el 26 de noviembre de 1991 y mediante Resolución No.9 de 19 de enero 1993 el partido fue reconocido oficialmente por el Tribunal Electoral. Su presidente y representante legal es el cantautor Rubén Blades y el secretario general es el sociólogo Raúl Leis. El partido está integrado mayoritariamente por capas medias, segmentos de los sectores populares y jóvenes urbanos. Surge en 1990 como el Movimiento Buscando a Panamá, apoyándose en la figura de Rubén Blades. Los sectores sociales y políticos que-

nes inicialmente se acercan al "proyecto Blades" vienen de los movimientos cristianos de base, de partidos y movimientos de izquierda y del mundo artístico cultural.

Según el secretario general de Papa Egoró, el Movimiento Buscando a Panamá "... no es creado por Rubén Blades, es el encuentro de raíces, se da por pequeñas reuniones, en un proceso entre 1990 y 1991". Además, sostiene que Papa Egoró no es un partido ideológico-doctrinario sino un movimiento que recoge lo mejor del socialismo y del

capitalismo, para construir una propuesta nueva. Es un partido que reivindica a la mujer, las etnias, lo ecológico. Es un partido humanista.

En este periodo del neoliberalismo, que se inicia en Panamá a principios de la década de 1980 y que se expresa claramente en 1990, el país sufre profundos cambios económicos, políticos y sociales. El fenómeno de Rubén Blades y Papa Egoró se entiende a partir de esta nueva realidad. Su éxito dependerá de una diversidad de factores.

16



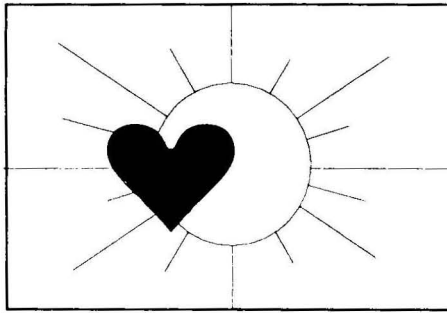
PARTIDO MISIÓN DE UNIDAD NACIONAL ☐

El Partido Misión de Unidad Nacional (MUN) es un partido de la transición democrática. Se inscribió el 19 de enero de 1993. El presidente y responsable legal es José Manuel Paredes. El secretario general es Ernesto Riera. Postuló al Ing. David Guerra candidato a la Presidencia de la República.

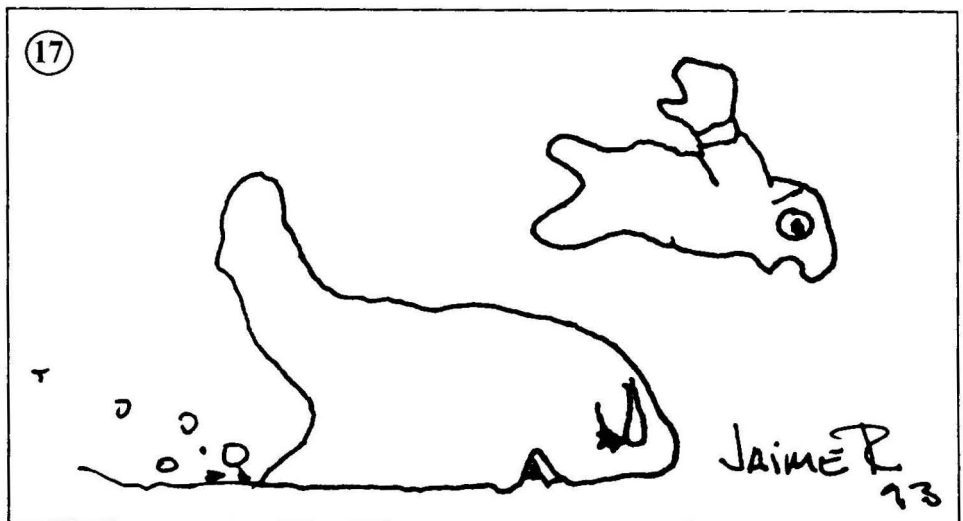
Este partido surge en un contexto de profunda descomposición de la sociedad panameña. Se trata de una crisis nacional, social e institucional que se expresa en una falta de solidaridad social y política hacia la sociedad y en especial hacia los sectores menos favorecidos de ella. La falta de identidad social tiende a ser sustituida hoy por una exaltación al individualismo o por una solidaridad fundada en valores morales y religiosos.

Según los partidarios de Misión, la crisis de la sociedad panameña se expresa en una proliferación de grupos religiosos cristianos que parecen ser la búsqueda de una nueva identidad. Esto ha conducido a algunos sectores vinculados a las iglesias evangélicas a reformular la religiosidad entendida como refugio de la esfera privada a una concepción de la religiosidad como expresión legítima de la esfera pública.

En su antecedente propiamente político, el MUN fue oposición al referéndum de noviembre de 1992. Actualmente, impulsa una concertación nacional y acusa al gobierno de corrupción y nepotismo. Los ejes que articulan su ideología según su declaración de principios son la democracia, la unidad familiar, la solidaridad y el nacionalismo. En el plano internacional, el



MUN forma parte de la Junta Directiva de la Alianza Cristiana Internacional.



**PARTIDOS POLITICOS DE LAS ELECCIONES DE 1994
EN PANAMA POR CORRIENTE POLITICA O IDEOLOGICA
Y SEGUN MOMENTO DE FUNDACION O INSCRIPCION**

Tiempo histórico Corriente	Período oligárquico- liberal, hasta 1968	Período autoritario 1978-1989 (1)	Período de la transición democrática 1990-
El liberalismo panameño	PL (1903)*	PL (1979)**	
		MOLIRENA (1982)	
		PLA (1988)	
			PLR (1993)
El panameñismo	CNR (1934)*	PPA (1984)**	PA (1990)**
			PPD (1991)
El social-cristianismo	PDC (1960)		
El proceso		PRD (1979)	
		PLA (1983)	
El civilismo			PS (1993)
		PNP (1982)	PNP (1991)
			PRC (1992)
			UDI (1992)
			MINA (1992)
			ALPO (1992)
			MORENA (1993)
Eclécticos			MPE (1993)
			MUN (1993)

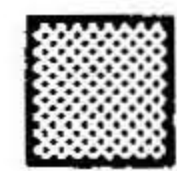
PL	Partidos Liberal
MOLIRENA	Movimiento Liberal Republicano Nacionalista
PLA	Partido Liberal Auténtico
PLR	Partido Liberal Republicano
CNR	Coalición Nacionalista Revolucionaria
PPA	Partido Panameñista Auténtico
PA	Partido Arnulfista
PPD	Partido Panameñista Doctrinario
MORENA	Movimiento de Renovación Nacional
PDC	Partido Demócrata Cristiano
PRD	Partido Revolucionario Democrático
PALA	Partido Laborista
PS	Partido Solidaridad
PNP	Partido Nacionalista Popular
PRC	Partido Renovación Civilista
UDI	Unión Democrática Independiente
MINA	Movimiento de Integración Nacional
ALPO	Alianza Popular
MPE	Movimiento Papa Egoró
MUN	Misión de Unidad Nacional

* Fundación

** Inscripción o reinscripción

(1) El período autoritario abarca desde 1968.
La apertura democrática es desde 1978.

(En algunos casos se ha creído conveniente distinguir el momento de su fundación del momento de su inscripción)



Glosario

Democracia: A nivel formal es un sistema político que se caracteriza por: (1) la lucha por el poder gubernamental de individuos o grupos organizados, principalmente, en partidos políticos. Esta lucha excluye el uso de la fuerza; (2) un nivel alto de participación en la selección de líderes y políticas gubernamentales, por medio de elecciones libres y transparentes en períodos definidos y respetados; (3) un nivel alto de libertades cívicas y políticas (como libertad de expresión, de prensa, de asociación), para garantizar la integridad de la participación y competencia política.

A nivel social la democracia para lograr sus objetivos políticos incluye la satisfacción plena de las necesidades económicas y sociales de la población.

Partidos Políticos: Grupo de individuos organizados en función de una ideología, programa de gobierno o intereses comunes, que ejercen un papel mediador entre las instituciones del Estado y el pueblo, los cuales se disputan los puestos de poder a través de elecciones convocadas para tal fin.

Régimen Político: Conjunto de instituciones, normas y patrones que expresan la forma como se relaciona el Estado con la sociedad, a través de las cuales se verifica la participación e influencia de los distintos sectores sociales en las decisiones fundamentales del desarrollo del país.

Cultura Política: Expresa la formación de los ciudadanos con respecto a valores, instituciones, historia y prácticas que dirigen la vida política de un país. Es el conocimiento de los derechos, deberes, y valores, pero también las formas de hacer política de los distintos actores políticos y sociales. Además significa el desarrollo de prácticas individuales de participación en el quehacer político; por ejemplo, votar o no votar, participar o no en partidos y organizaciones socio-políticas como también contribuir o no, a financiar el partido.

Sistema Político: Conjunto de relaciones, procesos e instituciones que integran el Estado, el régimen y los partidos políticos, en el marco de una determinada cultura política de un país.



Fotografía: Salomón Vergara

Portada:
Óleo sobre tela de Raúl Vázquez